



Comune di
Francavilla di Sicilia
Città Metropolitana di Messina
Ente del Parco Fluviale dell'Alcantara



COMUNE DI FRANCAVILLA DI SICILIA

(CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA)

**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO AD ACTA N. 01 DEL 23/03/2022, ADOTTATA
CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE**

OGGETTO: ESECUZIONE SENTENZA TAR SICILIA - SEZIONE DISTACCATA DI CATANIA, SEZ. II N. 1468/2018 SUL RICORSO PROPOSTO DAL DOTT. CAGNONE PER L'OTTEMPERANZA AL GIUDICATO FORMATOSI SULLA SENTENZA N. 416/12 R.G. 1685/2012 DEL 6.6.2012. TERRENI DI PROPRIETÀ DR. VINCENZO CAGNONE, F. 20, PARTT. 142, 143, 144, 177, 178, 179, PER COMPLESSIVI MQ 15.271,00 (PROVVEDIMENTO ART. 42BIS TU SUGLI ESPROPRI).

L'anno **DUEMILAVENTIDUE**, il giorno **VENTITRE** del mese di **MARZO** alle ore **12,30**, in videoconferenza mediante collegamento da remoto attraverso l'utilizzo dell'applicazione WhatsApp, e ciò in linea con le vigenti misure normative finalizzate al contenimento delle situazioni di contatto tra soggetti che, in virtù del ruolo ricoperto, risultano essere particolarmente esposti all'eventuale contagio da COVID-19, nel rispetto della trasparenza e tracciabilità dei lavori, il Commissario ad acta l'**ING. BIAGIO BISIGNANI**, Direttore della Direzione Urbanistica del Comune di Catania, nominato, con Ordinanza della Sezione Seconda TAR Catania n. 3033/2020 REG. PROV. COLL., n. 1063/2017 REG. RIC, a svolgere l'incarico di Commissario ad acta presso il Comune di Francavilla di Sicilia, al fine di concludere le procedure di acquisizione al patrimonio indisponibile dell'Ente dei terreni di cui all'oggetto, Sentenza TAR Catania n. 416/2012 R.G. 1985/2012 del 6.06.2012 e ordinanza n. 3033/2020 del 16.11.2020 Reg. Prov. Coll. N. 1063/2017 Reg. Ric., assistito dal Segretario comunale, **PIRRI DOTT.SSA GIUSEPPA MARIA**, adotta la presente deliberazione con i poteri del Consiglio Comunale.

La seduta, si intende, in via convenzionale, effettuata presso la sede istituzionale del Comune.

IL COMMISSARIO AD ACTA

PREMESSO:

CHE in data 9.12.2019, con delibera n. 01 adottata con i poteri di Consiglio Comunale, il Commissario ad Acta, dott.ssa Anna De Salvo, nominata dal Prefetto di Messina, acquisiva al patrimonio indisponibile del Comune di Francavilla di Sicilia i terreni:

F. 20, partt. 142, 143, 144, 177, 178, 179 per complessivi mq 15.271,00;

CHE in data 16.11.2020, successivamente al reclamo della ditta Cagnone Vincenzo, il TAR Catania Seconda Sezione con ordinanza n. 3033/2020, nominava il Direttore della Direzione Urbanistica del Comune di Catania al fine di: *“...verificare, anche alla luce di quanto asserito nel predetto incidente di esecuzione del 10.02.2020 nonché nella memoria della amministrazione resistente del 01.11.2020 e tenuto conto di tutti gli atti di causa, il corretto adempimento al giudicato nascente dalla sentenza n. 416/2012 del TAR Catania così come disposto dalla sentenza n. 201801468 di questo TAR, sempre a spese dell'Amministrazione inadempiente”*.

RICHIAMATO l'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001, che al secondo e quarto comma così testualmente statuisce:

“ 2. Il provvedimento di acquisizione può essere adottato anche quando sia stato annullato l'atto da cui sia sorto il vincolo preordinato all'esproprio, l'atto che abbia dichiarato la pubblica utilità di un'opera o il decreto di esproprio. Il provvedimento di acquisizione può essere adottato anche durante la pendenza di un giudizio per l'annullamento degli atti di cui al primo periodo del presente comma, se l'amministrazione che ha adottato l'atto impugnato lo ritira. In tali casi, le somme eventualmente già erogate al proprietario a titolo di indennizzo, maggiorate dell'interesse legale, sono detratte da quelle dovute ai sensi del presente articolo;

4. Il provvedimento di acquisizione, recante l'indicazione delle circostanze che hanno condotto alla indebita utilizzazione dell'area e se possibile la data dalla quale essa ha avuto inizio, è specificamente motivato in riferimento alle attuali ed eccezionali ragioni di interesse pubblico che ne giustificano l'emanazione, valutate comparativamente con i contrapposti interessi privati ed evidenziando l'assenza di ragionevoli alternative alla sua adozione; nell'atto è liquidato l'indennizzo di cui al comma 1 e ne è disposto il pagamento entro il termine di trenta giorni. L'atto è notificato al proprietario e comporta il passaggio del diritto di proprietà sotto condizione sospensiva del pagamento delle somme dovute ai sensi del comma 1, ovvero del loro deposito effettuato ai sensi dell'articolo 20, comma 14; è soggetto a trascrizione presso la conservatoria dei registri immobiliari a cura dell'amministrazione procedente ed è trasmesso in copia all'ufficio istituito ai sensi dell'articolo 14, comma 2;

RAVVISATA, nel caso di specie, la presenza delle condizioni previste per l'applicazione dell'art. 42 bis del Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità, D.P.R. 8 giugno 2001 n. 327 e ss.mm.ii., che detta la disciplina diretta a regolamentare situazioni nelle quali l'amministrazione pubblica abbia occupato senza titolo un fondo privato e lo abbia trasformato realizzando un'opera pubblica, prevedendo che l'ente comunale emani un provvedimento di acquisizione coattiva in funzione sanante;

VERIFICATO che:

- l'area oggetto di acquisizione coattiva in funzione sanante è utilizzata per scopi d'interesse pubblico, in quanto sulla stessa sono state edificate opere pubbliche (attrezzature sportive);
- l'interesse pubblico è prevalente sul contrapposto interesse privato e che lo stesso è stato riverificato dal Commissario ad Acta ancora attuale e sussistente;
- l'assenza di ragionevoli e fattive alternative all'acquisizione coattiva e sanante di cui all'ex art. 42 bis del D.P.R. 327/2001, in quanto, non conveniente sia in termini di costi che di benefici per la collettività;

VISTO che la norma prevede:

- la retroattività dei suoi effetti per quanto attiene alla corresponsione dell'indennizzo;
- che il valore del bene vada determinato con riferimento al momento della sua acquisizione da parte dell'Amministrazione Comunale;
- che le disposizioni di cui all'ex art. 42 bis del D.P.R. 327/2001, come previsto dalla norma transitoria, trovano applicazione anche per fatti anteriori alla sua entrata in vigore;

PRECISATO, pertanto, stante quanto sopra, che è necessario acquisire al patrimonio indisponibile del Comune di Francavilla di Sicilia, i terreni così come in precedenza descritti, ai sensi dell'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001, in quanto non si può procedere alla restituzione del bene rappresentante un'area ormai compromessa dall'edificazione della attrezzatura sportiva;

RICHIAMATE ED ACQUISITE:

- ✓ Le memorie e gli atti a deposito presso il PAT del TAR Catania seconda sezione;
- ✓ L'incidente di esecuzione del 10.02.2020;
- ✓ Le memorie della amministrazione resistente del 01.11.2020;

VISTA la comunicazione dell'avvio al procedimento prot. 8676 del 27.08.2021, del Commissario ad Acta, in ottemperanza a quanto disposto dall'Ecc.mo Collegio TAR CT, con contestuale nomina del Responsabile del Procedimento nella persona dell'Arch. Salvatore Damino;

VISTE:

- ✓ La Determina Commissariale n. 01 del 09.09.2021 sul Valore di indennità acquisizione ex art. 42bis DPR 327/2021;

✓ Le note pervenute via PEC dall'avv. Carmelo Briguglio in data 01.09.2021 sulle controdeduzioni alla determina commissariale n. 1/2021;

✓ Le note pervenute a firma del Sindaco del Comune di Francavilla di Sicilia con prot. n. 9923 del 24.09.2021 da parte del Comune di Francavilla di Sicilia sulle controdeduzioni alla determina commissariale n. 1/2021;

✓ Il verbale del contraddittorio datato 21.09.2021;

PRESO ATTO della conclusione della fase del contraddittorio necessario alla definizione delle contestazioni lamentate tra le parti, in esecuzione a quanto prescritto nell'ordinanza TAR del 16.11.2020 n. 3033;

PRESO ATTO altresì, che nel corso del procedimento, le parti, in contraddittorio, hanno prodotto memorie e controdeduzioni;

PRECISATO:

CHE nel corso del procedimento posto in essere dal Commissario ad Acta nominato dal Tar di Catania le parti non hanno sollevato alcuna contestazione;

CHE nel procedimento di cui in oggetto, tutte le attività raccomandate dal TAR Catania seconda sezione con ordinanza 3033/2020, sono state espletate e concluse;

RICHIAMATA la deliberazione del Commissario ad acta ing. Biagio Bisignani n.01 del 15.10.2021, avente ad oggetto: "Annullamento in autotutela della delibera commissariale n. 1 del 9/12/2018 - Esecuzione sentenza TAR Sicilia - Sezione distaccata di Catania, Sez. II n. 1468/2018 sul ricorso proposto dal Dott. Cagnone per l'ottemperanza al giudicato formatosi sulla sentenza n. 416/12 R.G. 1685/2012 del 6.6.2012. Terreni di proprietà del dr. Cagnone Vincenzo fg. 20 particelle 142-143-144-177-178-179";

PRECISATO che, oltre alle somme da pagare per l'indennizzo di acquisizione sanante ex art. 42 bis del TU sugli espropri, a favore della ditta dr. Vincenzo Cagnone o eventi diritto, l'Amministrazione inadempiente dovrà effettuare il pagamento del compenso da liquidarsi al Commissario ad acta, compenso che verrà determinato con decreto presidenziale sulla base delle tabelle richiamate dall'art.275 del D.P.R. n.115/2002, così come adeguate con D.M. 30/05/2002 del Ministro della Giustizia, trattandosi di ausiliare del giudice, a seguito di presentazione, da parte del medesimo, della specifica delle spese e dell'onorario;

ACCERTATO che alla data del presente provvedimento non risulta ancora approvato dal Comune di Francavilla di Sicilia il bilancio per l'esercizio 2022/2024 e che l'Ente si trova in gestione provvisoria;

PRESO ATTO che ai sensi e per gli effetti dell'ex art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., sulla base della stima redatta dal Commissario ad Acta, giusta determina n.01 del 09.09.2021, l'importo

dell'indennizzo da corrispondere della ditta dr. Vincenzo Cagnone o aventi diritto, ammonta ad euro € 88.128,74;

RILEVATO che per l'anno 2022 gli importi da pagare, comprensivi delle somme per l'indennizzo di acquisizione sanante ex art. 42 bis del TU sugli espropri, da corrispondere alla ditta Cagnone e del compenso per le attività del Commissario ad acta Ing. Biagio Bisignani come sopra precisato, trovano adeguata copertura, specificatamente sul Cod. 1.05.-2.02, per €. 76.061,59 e sul Cod. 1.11-1.10 per €. 20.000, per il soddisfo di €. 96.061,59;

CONSIDERATO che le somme dovute costituiscono debito fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. n.267/2000 in quanto scaturenti da sentenza esecutiva;

VISTI i pareri di regolarità tecnico-contabile espressi, dai relativi Responsabili;

PRESO ATTO che non è stato possibile acquisire il parere del Revisore Economico-Finanziario, considerato che momentaneamente l'Ente è privo di organo di revisione contabile, dal momento che la procedura per la nomina è stata avviata ma non si è ancora conclusa;

PRECISATO, al riguardo, che come ribadito, da autorevole giurisprudenza, *“il commissario ad acta deve essere qualificato Ausiliario del Giudice, e le sue determinazioni vanno adottate esclusivamente in funzione dell'esecuzione del giudicato e non in funzione degli interessi pubblici, il cui perseguimento costituisce il normale canone di comportamento dell'Amministrazione sostituita. Da ciò consegue che i suoi provvedimenti sono immediatamente esecutivi e non sono assoggettati all'ordinario regime dei controlli (interni ed esterni) degli atti dell'Amministrazione presso la quale lo stesso si insedia, ma vanno sottoposti unicamente all'immanente controllo dello stesso Giudice”*(cfr. Consiglio di Stato, Sez. IV, 13 gennaio 2015, n. 52);

VISTO il D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii. e in particolare l'art.194, comma 1, lett. a);

VISTO l'art. 42 bis del D.P.R. 8 giugno 2001 n. 327 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità” e ss.mm.ii.;

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana, come modificato ed integrato dalle LL.RR. nn.48/1991 e 30/2000;

Tutto ciò premesso e per le considerazioni di cui in parte motiva e che qui si intendono richiamate;

Nell'esercizio dei poteri conferitigli ed in sostituzione del Consiglio Comunale, stante la competenza a questo demandata dall'art. 32 della l. n. 142/1990 come recepita dalla Legge regionale n. 48/1991;

DELIBERA

Di ritenere tutto quanto esposto in premessa parte integrante, sostanziale e motivante del presente provvedimento;

- 1) DI ACQUISIRE** ai sensi dell'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., al patrimonio indisponibile del Comune di Francavilla di Sicilia l'area censita all'Ufficio del Territorio, F. 20, partt. 142, 143, 144, 177, 178, 179 per complessivi mq 15.271,00; oggetto del giudicato formatosi sulla sentenza T.A.R. CT 416/2021, di proprietà del dr. Vincenzo Cagnone, terreni compromessi e non più restituibili al proprietario in quanto sugli stessi sono state edificate opere pubbliche (attrezzature sportive);
- 2) DI DARE ATTO** che ai sensi e per gli effetti dell'ex art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii., sulla base della stima redatta dal Commissario ad Acta, giusta determina n.01 del 09.09.2021, l'importo dell'indennizzo da corrispondere della ditta dr. Vincenzo Cagnone o aventi diritto, ammonta ad euro € 88.128,74;
- 3) DI IMPEGNARE**, conseguentemente, le somme necessarie per l'indennizzo di acquisizione sanante ex art. 42 bis del TU sugli espropri, a favore della ditta dr. Vincenzo Cagnone o aventi diritto, e le somme relative al compenso del Commissario ad Acta, ai sensi dell'art. 2 D.M. 30/05/2002 e dell'art. 49 del D.P.R. 115 del 30/05/2002, che trovano complessivamente copertura finanziaria sul Cod. 1.05.-2.02, per €. 76.061,59 e sul Cod. 1.11-1.10 per €. 20.000, per il soddisfo di €. 96.061,59;
- 4) DI DEMANDARE**, con successivi provvedimenti, al Responsabile dell'Area Economico – Finanziaria e Tributaria le procedure e gli atti necessari alla liquidazione dell'indennità di esproprio al dr. Vincenzo Cagnone o aventi diritto, mentre per la liquidazione del compenso al Commissario ad acta Biagio Bisignani, gli atti necessari alla liquidazione successivamente al decreto di pagamento emesso dal TAR CT;
- 5) DI INCARICARE** il Responsabile dell'Area Tecnica, di provvedere alla trascrizione del presente atto presso la competente Conservatoria dei Registri Immobiliari con la contestuale voltura catastale;
- 6) DI INCARICARE** l'Ufficio finanziario di trasmettere tempestivamente al Commissario ad acta , a mezzo pec, copia del mandato quietanzato, emesso in esecuzione del presente provvedimento, che dovrà essere allegato alla relazione che il sottoscritto dovrà inviare, a conclusione dell'incarico, al TAR Catania;
- 7) DI DARE MANDATO** all'Ufficio di Segreteria del Comune di trasmettere tempestivamente copia della presente deliberazione all'Istituto tesoriere, al Sindaco, al Presidente del Consiglio Comunale;
- 8) DI INCARICARE** il Segretario Comunale di trasmettere copia della presente deliberazione alla Procura Generale della Corte dei Conti per la Regione Sicilia, entro trenta giorni dall'emissione, così come previsto dall'art. 42 bis del D.P.R. 327/01 e successive modificazioni ed integrazioni;
- 9) DI INCARICARE** l'Ufficio di Segreteria di pubblicare tempestivamente copia del presente provvedimento all'albo pretorio on line del sito istituzionale, nonché nella specifica sezione

“Amministrazione Trasparente”, nel rispetto della vigente normativa in materia di trattamento dei dati personali e dei dati sensibili;

10) DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell’art. 12 della L.R. n. 44/1991, stante l’urgenza di provvedere alla piena ed integrale esecuzione del giudicato.

Francavilla di Sicilia, 23.03.2022

IL SEGRETARIO COMUNALE

(Pirri dott.ssa Giuseppa Maria)

IL COMMISSARIO AD ACTA

(Bisignani Ing. Biagio)

Il Sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991, n.44:

☐ **E' stata affissa all'albo pretorio comunale il giorno _____ per rimanervi per
quindici giorni consecutivi (Art. 11, comma 1);**

Dalla Residenza comunale, li _____

Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario comunale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

☐ che la presente deliberazione, in applicazione della legge regionale 3 dicembre 1991, n.44, pubblicata
all'albo pretorio per quindici giorni consecutivi dal _____ al _____ come
previsto dall'art. 11, a seguito degli adempimenti sopra attestati:

☐ **E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 23.03.2022**

In quanto dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12, comma 2).

Dalla Residenza comunale, li 23.03.2022

**Il Segretario Comunale
(Dott.ssa PIRRI Giuseppa Maria)**



COMUNE DI FRANCAVILLA DI SICILIA

CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

Ente del Parco Fluviale dell'Alcantara

Piazza SS. Annunziata n. 3 - tel. centralino 0942/388023 - fax 0942/388024-
email:info@comune.francavilladisicilia.me.it - posta certificata:
pec@pec.comune.francavilladisicilia.me.it

AREA TECNICA

Parere di regolarità tecnica

Premesso che:

1. La parte di immobili relativi dell'acquisizione sanante delle part.219-177 e parte della 240 (circa mq 500,00) del Foglio 20 non risulta essere mai stata utilizzata dal Comune;
2. Per gli immobili che insistono nelle partt. 219-177 e parte della 240 (circa mq 500,00) del Foglio 20 deve essere contestata l'intervenuta prescrizione dei ratei afferenti il quinquennio anteriore alla richiesta della parte ricorrente;

Che per i punti di cui al punto1-2 è intercorsa nel tempo corrispondenza documentale.

Valutate le premesse e tenuto conto del dispositivo di esecuzione della sentenza TAR Sicilia - Sezione distaccata di Catania, Sez. II n. 1468/2018 sul ricorso proposto dal Dott. Cagnone per l'ottemperanza al giudicato formatosi sulla sentenza n. 416/12 R.G. 1685/2012 del 6.6.2012, non potendo oggi introdurre atti non sottoposti al vaglio del giudizio, si esprime parere: favorevole.

Francavilla di Sicilia, lì 23 marzo 2022

Il Responsabile dell'Area Tecnica

(Arch. Salvatore Damino)

*Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'art.3, comma 2 D.L.vo nr. 39/'93.*



Comune di
Francavilla di Sicilia
Città Metropolitana di Messina
Ente del Parco Fluviale dell'Alcantara



COMUNE DI FRANCAVILLA DI SICILIA

(Città Metropolitana di Messina)

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA E TRIBUTARIA

Sulla presente proposta di deliberazione, avente ad oggetto "ESECUZIONE SENTENZA TAR SICILIA - SEZIONE DISTACCATA DI CATANIA, SEZ. II N. 1468/2018 SUL RICORSO PROPOSTO DAL DOTT. CAGNONE PER L'OTTEMPERANZA AL GIUDICATO FORMATOSI SULLA SENTENZA N. 416/12 R.G. 1685/2012 DEL 6.6.2012. TERRENI DI PROPRIETÀ DR. VINCENZO CAGNONE, F. 20, PARTT. 142, 143, 144, 177, 178, 179, PER COMPLESSIVI MQ 15.271,00 (PROVVEDIMENTO ART. 42BIS TU SUGLI ESPROPRI)"

Per quanto concerne la **Regolarità contabile**, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53 della legge 142/90, recepito dall'art. 1, comma 1°, lett. i) della L. R. n. 48 dell' 11.12.91 recante " Provvedimenti in tema di autonomie Locali ", così come integrato dell'art. 12 comma 1 della L. R. n. 30 del 23/12/2000, esprime parere Favorevole.

Dalla residenza comunale, 23.03.2022

IL RESPONSABILE DELL'AREA
ECONOMICO-FINANZIARIA -TRIBUTARIA
DOTT.SSA PIRRI GIUSEPPA MARIA



Comune di
FrancaVilla di Sicilia
Città Metropolitana di Messina
Ente del Parco Fluviale dell'Alcantara



COMUNE DI FRANCAVILLA DI SICILIA

(Città Metropolitana di Messina)

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO-FINANZIARIA E TRIBUTARIA

Sulla presente proposta di deliberazione, avente ad oggetto **“ESECUZIONE SENTENZA TAR SICILIA - SEZIONE DISTACCATA DI CATANIA, SEZ. II N. 1468/2018 SUL RICORSO PROPOSTO DAL DOTT. CAGNONE PER L'OTTEMPERANZA AL GIUDICATO FORMATOSI SULLA SENTENZA N. 416/12 R.G. 1685/2012 DEL 6.6.2012. TERRENI DI PROPRIETÀ DR. VINCENZO CAGNONE, F. 20, PARTT. 142, 143, 144, 177, 178, 179, PER COMPLESSIVI MQ 15.271,00 (PROVVEDIMENTO ART. 42BIS TU SUGLI ESPROPRI)”**

Ai sensi e per gli effetti di cui :

- all' art. 55, co.5, della legge 142/90, recepito dall'art. 1, comma 1°, lett. I) della L. R. n. 48 dell' 11.12.91

Appone , **il Visto di regolarità contabile** , attestante la copertura finanziaria sul Bilancio 2020-2022, esercizio 2022, gestione provvisoria ex art.163 Tuel :

€. 96.061,59 di cui per €. 76.061,59 sul Cod. 1.05.-2.02 e per €. 20.000 sul Cod. 1.11-1.10

Dalla residenza comunale, 23.03.2022

IL RESPONSABILE DELL'AREA

ECONOMICO-FINANZIARIA -TRIBUTARIA

DOTT.SSA PIRRI GIUSEPPA MARIA